

# KRAFT

Kalmar läns resurs- och  
arbetsförberedande team

## Projektplan

## Sammanfattning

KRAFT är ett treårigt samverkansprojekt som startade den 1 september 2025 och avslutas den 31 augusti 2028. Projektet finansieras av Europeiska socialfonden (ESF) och är framtaget för att hjälpa personer som varit utan arbete och i behov av ekonomiskt bistånd i minst två år att ta sig vidare mot egen försörjning – genom jobb, praktik eller studier. Projektet kommer också hitta former för att arbeta förebyggande.

Syftet är att etablera ett nytt arbetssätt med hjälp av tre resurs- och arbetsförberedande team. De tre teamen kommer att etableras på olika platser i länet. De ska arbeta tvärprofessionellt, med medarbetare från olika yrkesgrupper – som socialsekreterare, arbetsmarknadshandläggare, arbetsterapeuter och konsulterande förtroendeläkare. Fokus ligger på att se hela individens situation och skraddarsy insatser som fungerar.

Projektet ska erbjuda 308 deltagare en individuell utredning med förslag på nästa steg – till exempel arbetsförberedande insatser eller rehabilitering. Vid behov erbjuds även socialt och hälsofrämjande insatser.

KRAFT ska inte bara ge direkta resultat för de deltagande – utan också stärka samarbetet mellan kommunernas olika verksamheter och förbereda för de bidragsreformer och den nya socialtjänstlag som väntar framöver.

Medverkande kommuner: Borgholm, Emmaboda, Hultsfred, Högsby, Mönsterås, Mörbylånga, Oskarshamn, Nybro, Torsås, Vimmerby och Västervik. Kommunförbundet Kalmar län är projektägare och samordnar projektet på regional nivå. Strategiska samarbetsparter är: Arbetsförmedlingen, Länsstyrelsen Kalmar län, Samordningsförbundet Kalmar län och Region Kalmar län. Försäkringskassan adjungeras in vid behov.

## Bakgrund

Kommunerna har uttryckt ett behov av en grundlig utredning innan individer deltar i pågående projekt eller arbetsmarknadsinsatser, vilket skulle stärka deras väg mot arbete. En djupgående utredning som ger en helhetsbild av individens situation och behov skulle säkerställa de bästa möjliga förutsättningarna för att lyckas i insatsen. En sådan utredning är en viktig pusselbit som har saknats.

Under ett studiebesök hos Borås-projektet Multikompetent team (MKT) framhölls det multikompetenta teamet som just den saknade pusselbiten i deras verksamhet. Innan MKT-projektet startade fanns ett behov av att någon skulle göra en djupgående utredning av individer som inte kom vidare, samt ge dem en förklaring till varför tidigare insatser inte hade hjälpt dem närmare arbetsmarknaden. MKT-teamet uppfyller båda dessa behov. Borås fick inspiration till projektet från det tidigare projektet "Koll på förmåga- stöd till förändring" i Jönköpings kommun. Det har därmed funnits minst två tidigare projekt där idén om att utreda individer med hjälp av ett multikompetent team har testats för att bryta långvarigt bidragsberoende. Nu är ambitionen att tillämpa detta arbetssätt även i elva kommuner i Kalmar län genom tre resurs- och arbetsförberedande team.

I länet har vi bedrivit tre tidigare ESF-projekt inom arbetsmarknadsområdet under perioden 2017–2025. De tidigare projekten har syftat till att stötta personer som står långt ifrån arbetsmarknaden att på sikt ska börja arbeta eller utbilda sig genom olika metoder och verktyg. Projekten har också arbetat med att skapa strategisk samverkan mellan deltagande aktörer.

Framgångsfaktorerna i de tidigare projekten beskrivs utifrån tre olika perspektiv: Det ena är insatser för deltagare som bidragit till att de fortare kommit vidare i sysselsättning. Det andra handlar om strukturer för dialog och erfarenhetsutbyte mellan medverkande kommuner. Det tredje perspektivet handlar om kompensutveckling av personal och deltagare. Genom tidigare projekt har vi byggt en projektstruktur som vi kommer använda oss av i KRAFT-projektet.

Det har visat sig vara framgångsrikt när vi samlar resurserna och gemensamt arbetar i större projekt med en viss frihet för kommunerna att själva välja inriktning.

I projektet kommer Kommunförbundet ansvara för projektledning, ekonomi och administration. Respektive kommun har en eller två projektmedarbetare som leder det lokala arbetet med deltagare. Kommunerna får själva bestämma målgrupp samt inriktning på det lokala arbetet med utgångspunkt från de regionala ramarna.

## Syfte och mål

### Övergripande mål och syfte:

Det övergripande målet är att tillvarata etablerad och god samverkan mellan kommunernas verksamheter för att hjälpa individer bort från bidragsberoende med hjälp av resurs- och arbetsförberedande team fördelat på tre geografiskt placerade noder.

Projektet syftar till att bryta bidragsberoende för de som har varit bidragsberoende i 2 år eller längre genom att utreda deras nuläge och rekommendera nästa steg, exempelvis rehabiliterande insatser eller arbetsförberedande insatser. Efter rekommendation behåller projektet kontakt med deltagaren och lotsar vidare till bedömd relevant insats.

Det långsiktiga målet handlar om att verka i riktningen att arbetssättet är en naturlig del i det ordinarie arbetet när projektet är slut. Det är ett sätt att hitta former för att agera förebyggande så att inte fler hamnar i långvarigt bidragsberoende. Likaså syftar det till att möta upp behov som vi ser komma med bidragsreformer och det förebyggande och främjande arbetet med ny socialtjänstlag.

### Operativa mål:

- **Mål 1:** 308 personer ska aktualiseras för utredning.  
123–185 kvinnor ska aktualiseras för utredning och 123–185 män ska aktualiseras för utredning.  
  
Indikator: Antal personer som aktualiseras för utredning, samt fördelning mellan könen.
- **Mål 2:** 90 % av 308 personer, totalt 277 individer ska nås av utredande insatser (fullkomliga).  
  
Indikator: Antal personer som ska nås av utredande insatser.
- **Mål 3:** 90 % av 277 individer, totalt 250 individer, ska ta steg närmare arbetsmarknaden genom att ingå i arbetsförberedande och/eller rehabiliterande insats och 50% av dessa 250 (125) ska nå en bedömd aktivitetsförmåga på minst 25%.  
  
Indikator 1: Antal personer som tar ett steg närmare arbetsmarknaden i form av att ingå i arbetsförberedande och/eller rehabiliterande insats.  
  
Indikator 2: Antal personer som når en bedömd aktivitetsförmåga på minst 25%.
- **Mål 4:** Alla projektets insatser och arbete ska arbeta utefter ett rättighetsbaserat arbetssätt och utformas med de horisontella principerna i fokus.

Indikator: Alla projektets insatser är utformade utefter ett rättighetsbaserat arbetssätt och utformade med de horisontella principerna i fokus.

- **Mål 5:** Synliggöra projektets arbete med målgruppen och effekterna av projektet för beslutsfattare på kommunal och regional nivå. Visa projektets kopplingar till nya reformer inom socialnämndens ansvarsområde.

Indikator: Beslutfattare på regional och kommunal nivå ska få ta del av relevant information som rör projektet. Kommunförbundets styrelse, länets kommunchefer samt skol- och socialchefer ska nås av uppdaterad information om projektets arbete och resultat kontinuerligt under projektperioden.

- **Mål 6:** Stärkt lokal samverkan mellan de verksamheter som deltagarna kommer i kontakt med, primärt syftar målet på forum för samverkan och samverkan i operativt arbete mellan arbetsmarknadsenhet och enhet för ekonomiskt bistånd.

Indikator: Skattad upplevd nytta av samverkan vid projektslut. Nollpunktmätning med skattning kring upplevelsen av hur väl samverkan mellan nämnda instanser görs vid uppstart av projekt och följs upp i slutet av projektet.

- **Mål 7:** Implementera de tre regionala noderna som ska härbärgera teamen i projektet.

Indikator: Tre noder implementeras.

## Målgrupper

Projektet kommer rikta in sig på deltagare i åldern 18 - 65. Projektets målgrupp är uppdelat i en förebyggande målgruppsinriktning och en reaktiv målgruppsinriktning. Det reaktiva spåret bedöms vara prioriterat under merparten av projektet och det förebyggande mot slutet av projektiden inför implementering.

- Det reaktiva spårets målgrupp är individer som har uppburit ekonomiskt bistånd sammanhängande i 24 månader eller längre. Merparten av projektets deltagare är ur denna grupp. Utifrån kommunernas underlag består denna grupp av 480 individer i december 2024.
- Det förebyggande spåret syftar till att identifiera individer som riskerar att hamna i långvarigt bidragsberoende och direkt sätta in utredande insats. Det kan i dessa fallen röra sig om innan en individ är i behov av ekonomiskt bistånd under förutsättning att personen är arbetslös. Det kan också röra sig om personer som tidigare har haft ekonomiskt bistånd men som kvarstår i insats. Under workshop med länets AME-chefer framkom just behovet av att projektet även bör rikta in sig på det förebyggande arbetet. Hur många individer det kan röra sig om i den här målgruppen är svårare att säga med exakthet. I dialog med kommunerna görs ändå uppskattningen att det rör sig om cirka 20 nya individer som tillkommer årligen - sammantaget 60 över projektets tidsperiod.

Total potentiell målgrupp för projektet är alltså 540 individer. Av dessa är bedömningen att 308 individer finns resursmässiga förutsättningar att utreda. Projektet har ett gemensamt ansvar att nå upp till 308 deltagare, men en uppdelning per team och per kommun görs för att ha en tänkt fördelning att arbeta utifrån.

Ett deltagarantal för respektive kommun sätts inför att samverkansavtal skrivs, men fördelningen mellan de olika teamen ser ut som följande:

- Norra teamet: Hultsfred (nod), Västervik och Vimmerby - 100 deltagare
- Mellersta teamet: Oskarshamn (nod), Mönsterås och Högsby – 100 deltagare
- Södra teamet: Nybro (nod), Emmaboda, Torsås, Mörbylånga och Borgholm – 108 deltagare

Kommunerna kommer använda sig av befintliga forum för att aktualisera potentiella deltagare. Ekonomiskt bistånd lyfter in ärenden till teamet och det är sedan respektive team som gör bedömningen och beslutar om deltagande i projektet utifrån projektets premisser.

Tabell med deltagarantal per kommun och per team:

Kommun	Målgruppsfördelning
<b>Södra teamet:</b>	<b>108 deltagare</b>
Nybro (nod)	38
Borgholm	16
Emmaboda	18
Mörbylånga	15
Torsås	21
<b>Mellersta teamet:</b>	<b>100 deltagare</b>
Oskarshamn (nod)	48
Mönsterås	27
Högsby	25
<b>Norra teamet:</b>	<b>100 deltagare</b>
Hultsfred (nod)	48
Vimmerby	18
Västervik	34
<b>Total</b>	<b>308</b>

## Organisation för projektet

### Projektägare

Kommunförbundet Kalmar län är projektägare och ansvarar för projektets budget, finansiering, regional administration samt rapporter till ESF. Projektledare har ansvar för projektets samordning och operativ uppföljning samt kontakt med ESF.

### Styrgrupp

I styrgruppen ingår: Kommunförbundet Kalmar län, cheferna i deltagande kommuners AME-verksamheter och/eller chef från Socialtjänsten. Dessa strategiska samarbetsparter har plats i styrgruppen: Arbetsförmedlingen, Samordningsförbundet Kalmar län och Region Kalmar län. Länsstyrelsen Kalmar län är strategisk samarbetspart kopplat till flera uppdrag inom området social hållbarhet och adjungeras in till styrgrupp vid behov. Försäkringskassan adjungeras också in vid behov. Rollen för styrgruppen är att säkerställa genomförande enligt plan, förankring av projektet hos aktörerna samt löpande justering av aktiviteter enligt behov. Styrgruppen träffas minst en gång per termin, vid uppstart och avslut blir det mer frekvent. Projektledare på Kommunförbundet ingår också i styrgruppen och sammankallar till möten.

### Stora projektgruppen

I projektgruppen ingår alla projektets medarbetare: arbetsmarknadshandläggare och/eller socialsekreterare ifrån alla medverkande kommunerna, arbetsterapeuter och förtroendeläkaren samt personal från Kommunförbundet, där projektledaren agerar sammankallande.

Gruppen träffas minst en gång per termin för dialog, erfarenhetsutbyte och projektutveckling.

### Arbetsgruppen

I varje team finns en eller flera arbetsterapeuter som har en sammanordnande roll för teamen, dessa tillsammans med projektledaren ingår i arbetsgruppen. Förtroendeläkaren medverkar vid behov.

Här förs dialog och avstämning kring det lokala arbetet i respektive team, exempelvis kring arbetssätt, deltagarantal och uppföljning av resurser.

### De tre teamen:

- Norra teamet: Hultsfred (nod), Västervik och Vimmerby - 100 deltagare
- Mellersta teamet: Oskarshamn (nod), Mönsterås och Högsby – 100 deltagare
- Södra teamet: Nybro (nod), Emmaboda, Torsås, Mörbylånga och Borgholm – 108 deltagare

I varje team ingår arbetsterapeut, 1–2 arbetsmarknadshandläggare och/eller socialsekreterare per kommun, samt en förtroendeläkare. Arbetsterapeuterna är knutna till en av de tre teamen, men kan vid behov komma att arbeta över teamgränserna.

### Utredningens fem steg:

Teamen kommer göra utredning av deltagarna utifrån följande steg,

1. Identifiering av deltagare
2. Aktualisering av deltagare
3. Gemensam kartläggning
4. Utredningens rekommendation
5. Stöd vidare till insats

## Verktyg och resurser

Projektet har en bas i det lokala och med individen i centrum ska vi arbeta för att stötta individen att ta steg mot arbete eller studier. Regionalt och lokalt ska vi arbeta med erfarenhetsutbyte och för att effektiva arbetssätt utvecklas i samverkan.

### Lokala planer

I respektive kommun sätts lokala planer. Projektmedarbetarna ansvarar för den egna kommunens måluppfyllelse och deltagaraktiviteter lokalt. Varje team sätter också en plan där arbetsterapeuten/terapeuterna är ansvariga för uppföljning av teamets mål.

## Lokal/a projektmedarbetare

Varje kommun har resurser (1–2 personer) i projektet, så kallade projektmedarbetare i rollerna som **arbetsmarknadshandläggare och socialsekreterare**.

Projektmedarbetarna är behjälpliga med att aktualisera potentiella deltagare till projektet. Ärendet lyfts sedan in i respektive team som gör bedömningen och beslutar om deltagande i projektet.

Projektmedarbetarna kommer till merparten ha en samordnande roll för individerna som kommer ingå i projektet. Projektmedarbetarna tar med ärenden in i teamet, agerar kontaktperson för de ärenden de har ansvar för från sin kommun, följer dem under projektets utredning och medverkar i den utredningen de genomgår, samt agerar stödjande in i nästa steg utifrån den rekommendation utredningen visar. Arbetet utgår från förhållningssättet inom BIP-forskningen.

## Arbetsterapeuter

Arbetsterapeuterna kommer arbeta på ett koordinerande sätt, ha en central och viktig roll med ett sammanhållande ansvar för teamet och kunna ha översikt bilden av teamets löpande arbete. I det regionala arbetet kommer erfarenhetsutbyte kring arbetssätt och erfarenheter mellan arbetsterapeuterna vara möjligt i arbetsgruppen. Arbetsterapeuterna kan också konsultera varandra mellan teamen. Vidare är arbetsterapeuten den som bedömer om och när övriga kompetenser såsom läkare ska kopplas på i utredningen.

## Konsulterande förtroendeläkare

Förtroendeläkaren arbetar endast rådgivande och konsulterande, ej några vårdande inslag. Läkaren kommer primärt medverka digitalt i utredningarna och agerar då rådgivande till de tre teamen. Arbetsterapeuten är den som bedömer om och när läkarkompetensen ska kopplas på i utredningen. I uppdraget som förtroendeläkare ingår att kontinuerligt och jämnt fördelat över projektperioden, arbeta med journalläsning samt konsultationer med de tre teamen kring deltagarna. Rapporter skrivs på distans och möten sker digitalt, om inte projektledare kallar till fysiska möten.

Det finns ett begränsat antal timmar att använda sig av förtroendeläkaren och dessa följs upp kontinuerligt i arbetsgruppen så att det ligger inom ramen för projektet. Varje team har en andel timmar och projektledare har en andel timmar för kompetenshöjande insatser. Arbetstid för förtroendeläkaren bestäms veckovis inom ramen för dessa.

## Budget

Till projektet finns en budget knuten. Den största delen av resurserna är uppbunden till de anställda resurserna i projektet sedan finns en aktivitetsbudget att tillgå för materialinköp, kompetenshöjande insatser, tolk, förtroendeläkare, nätverksträffar samt slutkonferens. Varje team har en aktivitetsbudget som arbetsterapeuten ansvarar för.

## Plan för genomförande av insatser

Plan för genomförande utgörs av **genomförandeplan** (bilaga 1). Tillsammans med projektplanen utgör den projektets styrdokument.

Lokalt finns de lokala planerna som stöd i det lokala arbetet. Respektive lokal/a projektmedarbetare ansvarar för sin lokala plan som också anger specifikt riktade insatser för respektive kommun.

# Uppföljning, rapportering, förankring och implementering

## Övergripande uppföljning och rapportering

Den övergripande uppföljningen ansvarar projektkoordinator och styrgrupp för. Kvartalsvis rapporterar projektledare på Kommunförbundet resultat och läge till ESF. När projektet är slut ska projektledare sammanställa projektets verksamhet och resultat i en slutrapport. Samtliga projektmedarbetare och parter ska vara aktiva i framtagandet av slutrapporten.

En avslutskonferens kommer att genomföras försommar eller sensommar 2028 med syfte att presentera projektets resultat, framgångsfaktorer samt utmaningar.

## Lokal uppföljning och rapportering

Lokalt ansvarar de lokala projektmedarbetarna för uppföljning av lokala planer i dialog med projektledare. Projektledare följer arbetet i de samverkande kommunerna och har avstämning lokalt med projektmedarbetare i de olika teamen, samt med arbetsterapeuterna i arbetsgruppen, både online och på plats i kommunerna. De lokala projektmedarbetarna lämnar lägesrapporter till projektledare kvartalsvis.

## Dokumentationsansvar för projektets räkning

Varje kommun ansvarar för att dokumentera anvisade deltagares tid i offentlig försörjning, uppdelat på sammanhängande och total tid. Vidare ska också total kostnad för den offentliga försörjningen dokumenteras. Datan förmedlas till projektägare halvårsvis och anonymiseras.

## Bilagor

Bilaga 1-Genomförandeplan